

تأثير الإنفلات الأمني لدول الجوار على أمن المناطق الحدودية وتنميتها في الجزائر

دليازاد عنان: طالبة دكتوراه
جامعة باجي مختار - عنابة

Abstract :

The purpose of this paper is to shed light on the various new threats facing the Algerian border areas, due to the absence of the manifestations of the state and the security impunity suffered by neighboring countries, especially Libya. This is why Algerian diplomacy has to act quickly to remedy the situation and try to reach a settlement between the parties in order to avoid the situation reaching what can not be controlled. The study also tries to focus on the various development policies of interest and the development of border areas to contain the local population and not directed to engage in criminal and terrorist organizations.

Key Words : Security threats, Algerian border, The Libyan crisis

الملخص:

تهدف هذه الورقة إلى إلقاء الضوء على مختلف التهديدات الجديدة التي تواجه المناطق الحدودية الجزائرية، نتيجة لغياب مظاهر الدولة والإفلات الأمني الذي عانت منه دول الجوار خاصة ليبيا، وأهم الآليات المعتمدة لمواجهة المسؤولية بين الفرقاء تفادياً لوصول الوضع إلى ما لا يمكن السيطرة عليه. كما تحاول الدراسة التطرق إلى مختلف السياسات التنموية الموجهة للإهتمام وتطوير المناطق الحدودية لاحتواء الساكنة المحلية وعدم توجيهها إلى الإنخراط في المنظمات الإجرامية والإرهابية.

الكلمات المفتاحية: التهديدات الأمنية، الحدود الجزائرية،

الأزمة الليبية.

مقدمة

إن توسيع مفهوم الأمن وتعدد أبعاده فند الفكرة التقليدية التي تحصره فقط بحدود الدولة الجغرافية وبالتالي التهديدات العسكرية، بل تتعادها إلى محيط الدولة الإقليمي والدولي وكذا دخول فواعل غير دولانية كالمنظمات الإرهابية ومكيدات مختلفة عن المواجهات العسكرية المباشرة كتجارة المخدرات، عمليات الخطف، المحجّمات الإرهابية وتجارة الأسلحة... كل هذه المؤشرات تبين لنا بوضوح أن الأمن القومي أصبح قابلاً للاختراق ومعروضاً للأخطار، مما يحتم اتخاذ تدابير وآليات لتأمين حدود الدولة الجغرافية.

الجزائر كغيرها من الدول ليست بمنأى عن هذه التهديدات، خاصة بالنظر إلى الواقع الجيوسياسي الذي تعيش فيه الذي طالما شهد حراكاً كبيراً فيما يخص التجارة الغير قانونية والمحجّمات الإرهابية عبر الحدود. كما أن الأوضاع الأمنية الصعبة التي تعيشها دول الجوار نتيجة اختفاء الأنظمة والانفلات الأمني الكبير فيها جعل من مهمة تأمين الحدود الجزائرية من أصعب المهام وأكثرها حساسية بالنسبة للجزائر بالنظر إلى الامتداد الحدودي الكبير الذي يطرح إشكالية حول كيفية حماية كل هذه الحدود، حيث يكون لزاماً على الدولة أن تقوم بتجنيد كبير لحماية حدودها، خاصة إن كانت هذه الأخيرة تشهد توترات ونزاعات متزايدة.

إن سعي الجزائر الدائم لتأمين الحدود لا يهدف إلى حمايتها من مختلف الأخطار التي تهدد الأمن القومي فقط، بل يتعدى ذلك إلى محاولة خلق بيئة مناسبة لتنمية وتطوير المناطق الحدودية التي تكون في الغالب تعاني من التهميش وترافقها في معدلات النمو ومستوى المعيشة مقارنة بباقي أقطار الدولة. إذ تعمل الحكومة الجزائرية العمل على ايجاد حلول للمشكلات الأمنية في المنطقة من خلال مبادراتها لحل الأزمات في كل من تونس مالي ولبيبا وكذلك الاهتمام بالفنادق المشتهرة والمهمشة داخل المناطق الحدودية الجزائرية للتقليل قدر الإمكان من انحرافها ضمن الجماعات الإرهابية أو غيرها من الجماعات الخارجة عن القانون.

إشكالية الدراسة

تحاول هذه الدراسة البحث في أهم التهديدات الأمنية المختلفة الأووجه التي تواجه الحدود الجزائرية الواسعة وما هي الآليات المعتمدة من قبل الدولة الجزائرية لمواجهتها، وذلك عبر التطرق إلى ما أفرزته الأزمة الليبية على أمن المناطق الحدودية وتأثيرها على مشاريع التنمية المحلية فيها. مما سبق يمكننا طرح السؤال المركزي التالي: إلى أي مدى استطاعت الجزائر تأمين حدودها في ظل التهديدات الأمنية التي أفرزتها الأزمة الليبية منذ 2011؟

لتبسيط الإشكالية المركزية نطرح الأسئلة الفرعية التالية:

1. ما المقصود بأمن الحدود؟ وما هي الآليات الجزائرية لحمايتها؟
2. كيف أثرت الأزمة الليبية على أمن الحدود المشتركة؟ وما هي مساعي الجزائر لحلها؟
3. ماهي أهم الاستراتيجيات التنموية الجديدة المتتبعة لتنمية وتطوير المنطق الحدودية للحد من الظاهرة الإجرامية فيها؟

أما فرضيات الدراسة فتتمثل فيما يلي:

1. تعدد مصادر التهديد الأمني وتوسيعها، جعل اختراق الدول متعدد الجهات والسيطرة عليها أكثر صعوبة.
2. نجاح الدبلوماسية الجزائرية في مسارات التهدئة والتوافق الليبي، خدمة لاستتاب الأمن في المنطقة.
3. كلما اهتمت السلطات الجزائرية بمشاريع التنمية في المناطق الحدودية كلما انعكس ذلك ايجاباً على مساعي استتاب الأمن فيها.

كما تتناول الورقة المحاور التالية:

1. مفهوم أمن الحدود والمقاربة الأمنية الجزائرية لحمايتها.
2. أمن الحدود الجزائرية في ظل الأزمة الليبية الراهنة.

3. تأثير الوضع الأمني في المناطق الحدودية على جهود التنمية فيها

I. مفهوم أمن الحدود والمغاربة الأمنية الجزائرية لحمايتها

1. مفهوم أمن الحدود

1.1 تعريف الأمن: مصدر أَمِنَ، أَمْنٌ، يَعِيشُ فِي أَمْنٍ: في طُمَانَيَّةٍ وَيُسْرٍ، أَمَانٌ، اطمئنان من بعد خوف¹.

2.1 تعريف الحدود: هي الخط الذي يفصل إقليم الدولة عن أقاليم الدول الأخرى، والذى تمارس الدولة سيادتها ضمن نطاقه، بما يتضمنه من أرض وسكان وموارد، ويمثل تأمينه حماية لتلك المقدرات، وعادة ما تعامل الدول مع مسألة أمن الحدود على أنها قضية أمن قومي، فالحدود هي خط الدفاع الأول عن الدولة، على نحو ما تشير إليه تعبيرات "الحدود المصنونة" أو الحدود الآمنة أو "الخطوط الحمراء" التي تتردد بنبرة حاسمة في التصريحات الرسمية، خلال حالات الطوارئ أو فترات الأزمات، التي تمس حدود الدولة، فلا تزيد أي دولة أنتربك مجالاً للشك بشأن قدرها أو إرادتها، فيما يتعلق بأمن الحدود². وللححدود ثلات وظائف أو مهام تمثل في:

- ✓ وظيفة الأمن والحماية، سواء كانت هذه الحماية تتعلق بحرمة أراضي الدولة وحمايتها ضد أي هجوم مفاجئ، أو كانت تهدف إلى حماية شعب الدولة ووقيتها ضد ما يهدده في أمور الصحة والاقتصاد والثقافة.
- ✓ حماية الاقتصاد الوطني ودعم التنمية الاقتصادية، فحدود الدولة بعد تحديدها تقوم على تحقيق وظائف مهمة في المجال الاقتصادي، فإقليم الدولة بما يعم به من ثروات يمكن أن يمثل عنصراً أساسياً في إقامة نظام اقتصادي وطبي.
- ✓ تعين النطاق الإقليمي لسيادة الدولة، حيث أصبح الخط الحدودي يعني تحديد النطاق المكاني التي تباشر عليه الدولة سيادتها واحتياصاتها

3.1 مفهوم أمن الحدود: يعني حماية مصالح الدولة الوطنية من التهديد الخارجي أو استخدام القوة العسكرية لقطع دابر مصادر التهديد الخارجي وضمان استمرار تلك المصالح. هذا يعني أن التهديدات للأمن الدولى وبالخصوص للحدود هو ذات مفهوم أمنى من خلال العدوان الخارجي على الدولة.

تعدد مصادر التهديد الأمنى للحدود دولة ما اذ ان التطور في الأحداث جعل هذا التهديد قد يحصل من جماعات أو فواعل غير دولية، أما من خلال الجماعات العابرة للحدود أو من خلال مفاهيم غير عسكرية بمعناها كالتهريب والهجرة الغير شرعية، وان كانت كل المصادر سواء كانت عسكرية أم غير عسكرية هو تهديد للأمن الحدود.

فأن مدلول مفهوم الأمن بصورة عامة وأمن الحدود بصورة خاصة قد تغير كثيراً من خلال تعدد مصادر التهديد للأمن . ولذلك فان أمن الحدود أرتبط بعده دلالات ومنها:

- ✓ صورة التحولات عبر الحدود مباشرة (السياسية، الاقتصادية، الاجتماعية).
- ✓ التحديات والرهانات التي فرضتها هذه التحولات اقتصادياً، وقيميًّا، وأمنياً³.

4.1 التهديدات الأمنية: إن الاختلاف في تحديد مفهوم الأمن ضمن أدبيات العلاقات الدولية والدراسات الاستراتيجية الأمنية أنتج اختلافاً أكبر في تحديد المقصود بالتهديد، قد جرت العادة أن يفهم مصطلح التهديد على أنه "التحذير والوعيد وسعى طرف ما للتبسيب بالبشر والأذى" غير أنه وفي ظل طبيعة لا عسكرية أصبحت سمة التهديدات الأمنية الحالية منها والمتطورة أصبح من المستحب أن يعرف التهديد على النحو الآنف الذكر ذلك أن "القصدية" المفترضة في التهديد من خلال الإقرار بأنه "سعي" "تحذير" و "وعيد" لم تعد متوفرة أمام الكثير من الفواعل التي تنتفي صفتها المادية ولكن قد يحضر أثراها المادي (التلوث البيئي، الاحتباس الحراري...) وغيرها من التهديدات التي أصبحت تتخذ طابعاً أمنياً رغم صعوبة تحديد المسؤولين عن إحداثها سواء أكانوا دولياً، فواعل ضمن الدول فواعل غير أو فوق الدول، كما أنها -التهديدات الأمنية أصبحت متدنة في الزمان بما لا يسمح برصدها، ومتعددة في امتدادها المكاني بما لا يدع مجالاً لحصرها.

فضل باري يوازن وتوافقاً مع مقارنته القطاعية للأمن أن يطرح تصنيف اقطاعياً للتهديدات الأمنية:

✓ تهديدات تستهدف القطاع العسكري: تستهدف المساس بالقدرات العسكرية للدولة بما يهدد الوحدة الترابية للدولة.

✓ تهديدات تستهدف القطاع السياسي: وهنا تأخذ التهديدات الأمنية بعدين أو امتدادين أحدهما داخلي ويشمل كل ما يتعلق بالمساس بقيم الديمقراطية وكذا النشاطات المناهضة لمؤسسات الدولة ورموزها. أما بعد الخارجي فيتعلق بعدى تأثير النظام الدولي على الدولة كوحدة سياسية.

✓ تهديدات تستهدف القطاع الاقتصادي: ويتعلق الأمر هنا بعدى القدرة على توفير الموارد الطبيعية ومدى قدرة الدولة على تلبية متطلبات السكان بما يضمن له مستوى معيشة مقبول يجعلهم منأى عن البطالة والفقر.

✓ تهديدات ذات طابع جمعي: تستهدف التكامل الوحدوي الثقافي - الاجتماعي للعناصر الاجتماعية.

✓ تهديدات تستهدف القطاع البيئي: وترتبط خاصة بالنشاط الإنساني المدمر للطبيعة والمتسبب في تدهورها⁴.

2. المقاربة الأمنية الجزائرية لحماية الحدود

1. آليات مراقبة وحماية الحدود الجزائرية: تقوم الجهود المبذولة في تأمين الحدود الجزائرية محليا في الظروف العادية على عمليات الحماية والرقابة الروتينية المناظرة بمصالح أمن الحدود، أهمها:

للمراقبة ومواجهة عمليات التسلل والهجرة غير النظامية العابرة للحدود: حيث تعتبر من المشكلات التي عانت منها على مر سنين، خصوصا في رواقها الجنوبي مع كل من مالي والنيجر ولibia وذلك في ظل تدهور الأوضاع الدولية من الناحية الاقتصادية - والأمنية وحتى البيئية منها. لذا فنفاق ظاهرة التسلل والهجرة غير النظامية حيال الجزائر واستمرار تدفق المتسلين والمهاجرين استوجب القيام بالعديد من الجهود لمواجهتها على المستوى المحلي، توزعت على جملة من التدابير والإجراءات القانونية والتنظيمية والميكيلية الأمنية وهي كمالي:

أ- التدابير القانونية والتشريعية: شددت الأنظمة والقوانين نو القرارات الإدارية والعقوبات والمخالفات في الجزائر⁵، التي تعاقب بالحبس وبغرامة أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل جزائري أو أجنبي مقيم يغادر الإقليم الوطني بصفة غير شرعية، أثناء احتيازه أحد مراكز الحدود البرية أو البحرية أو الجوية، وذلك باتخاله هوية أو باستعماله وثائق مزورة أو أي وسيلة احتيالية أخرى للتملص من تقديم الوثائق الرسمية الازمة أو من القيام بالإجراءات التي توجها القوانين والأنظمة السارية المعمول.

وتطبق نفس العقوبة على كل شخص يغادر الإقليم الوطني عبر منفذ أو أماكن غير مراكز الحدود، كما يعد قريبا للمهاجرين القيام بتدبير الخروج غير المشروع عبر الحدود الوطنية لشخص أو عدة أشخاص من أجل الحصول بصورة مباشرة أو غير مباشرة على منفعة مالية أو أي منفعة أخرى.

ب- الإجراءات التنظيمية: تقوم أجهزة الأمن المكلفة بمواجهة ظاهرة الهجرة غير النظامية بتكتيف جهودها في مطاردة وضبط المتسلين الذين ينحوون في اختراق حدود الدولة والبقاء فيها وكذلك نشطت جهود القوات المسلحة مثلثة في إدارة حرس الحدود والسواحل في تكتيف دورياً على امتداد حدود الدولة البرية والبحرية لإحكام السيطرة وضبط من يحاول التسلل.

3-الميككلة العسكرية والإجراءات الأمنية : عملت الجزائر على تعزيز جهودها لمراقبة حدودها البرية والبحرية والجوية بأن أوكلت لعدة وحدات مهام أمنية وتنظيمية لعمور الأفراد وضبط الحدود ومن هذه الوحدات:

أ- قيادة وحدات حرس الحدود GGF: يتشكل هيكلها التنظيمي بتنوع الوحدات على المستوى المركزي؛ إضافة إلى المجموعات التي تتفرع إلى مراكز سرية ومبرزة حرس الحدود التي تتکلف بالعمل على مراقبة الحدود وحمايتها.

ب- حرس الشواطئ: وهي مصلحة تابعة لوزارة الدفاع الوطني تتکلف أساسا بحراسة الموانئ والشواطئ وحمايةها من كل محاولات التهريب في المجال البحري الطبيعي.

ج- مصالح شرطة الحدود: لها دور هام في مراقبة الحدود متمثلة في الإجراءات الإدارية والقانونية المنظمة لدخول وخروج الأشخاص والممتلكات عبر الحدود، ومن مهامها مكافحة الهجرة غير الشرعية والمخدرات والتهريب وضمان حراسة وأمن الموانئ والمطارات والسكك الحديدية ومركزاً للمراقبة، كما تتکلف بالأجانب وتقوم بإعادتهم بالتنسيق مع مختلف المصالح الأخرى.

د- الفرقة الجهوية للتحري حول الهجرة غير الشرعية BRIC: التي من مهامها متابعة شبكات الهجرة.

هـ- الديوان المركزي لمكافحة المخدرة غير الشرعية "OCLCIC": الذي أنشأته المديرية العامة للأمن الوطني وهو جهاز للقيادة والتنسيق بين مختلف الفرق المجهوية.

للحماية ضد عمليات التهريب الحدودية وجرائم أمن الدولة: تعد عمليات التهريب أحد المشكلات الحقيقة التي تعامل معها الأجهزة الأمنية العاملة في المنافذ البرية والجوية والبحرية الجزائرية في هذا الإطار قيادة الدرك الوطني جملة من الإجراءات حسنت ميدانيا من طرف وحدات حرس الحدود بهدف تعزيز الجهاز الأمني الرقابي وهي:

أـ إجراءات أمنية تنظيمية، عبر تعزيز التشكيل القتالي لمجموعات الحرس الحدودية وتدعم براكيز الشرطة القضائية التي لها أثر فعال من حيث تحقيق النتائج المرجوة لمكافحة الأشكال المختلفة للتهريب.⁶

بـ- إجراءات وقائية ميدانيا، بإقامة حواجز مادية في المناطق المفتوحة، فطبيعة المنطقة المفتوحة النطاق فرضت اتخاذ تدابير صارمة ومكثفة للدوريات الأمنية التي تم تعزيزها بالعوائق الهندسية بمحفر خنادق، بناء الحواجز، الأسوار والأسلاك الشائكة وغيرها خصوصا في المناطق الأكثر نشاطا في عمليات التسلل وعبور المهربيين بالمركبات أو الدواب أو حتى المترجلين، بغية تضييق الخناق وسد ثغرات المسالك وكشف الأماكن الأخرى التي قد يلجؤون لها، وهذا ما يسهل عمليات الرصد والملاحظة على الضفتين الشرقية والغربية للجزائر.

جـ- إعداد خطط المراقبة والرصد، والتي ترتكز أساسا على مسالك تمرّب المخدرات والمتسللين.

دـ- عقبات سكان الحدود، فالتوارد السكاني الكثيف والقريب من الحدود مع تشابك علاقات القرابة والمصاهرة مع سكان البلد المجاور وإمكانية تورطهم مع جماعات التهريب وغيرها، يعد مصدر عرقلة أو داعمة لعمل الحراس، في حالة ما تعاون السكان الحدوديين في توفير المعلومة حول تحركات أشخاص غرباء بالمنطقة

لتأمين الحدود ومواجهة العمليات الإرهابية والجريمة المنظمة: اعتمدت الجزائر في سياستها على مقاربة أمنية قائمة أساسا على محورين

رئيسين:

أـ على المستوى الوطني، سعت الجزائر إلى محاربة الإرهاب بإيجاد مخرج للأزمة التي عصفت بالبلاد بداية من تسعينيات القرن العشرين وذلك وفق عدة أبعاد:

البعد السياسي: حيث شكلت سياسة المصالحة الوطنية دورا بارزا في مكافحة الإرهاب وتعزيز التماسك الاجتماعي والوحدة الوطنية من خلال انحسار النشاط الإرهابي في الجزائر وعودة الاستقرار والأمن للمجتمع داخليا على رغم من انقضاء آجالها القانونية المحددة.

البعد القانوني: قامت الجزائر بالعديد من الإجراءات القانونية لمنع استغلال مقومات الموية الوطنية في العمل السياسي أو تبرير العنف، عبر حظر إنشاء وتأسيس أحزاب سياسية على أساس دينية أو لغوية أو عرقية أو جنسية أو مهنية أو جهوية، وذلك لأجل قطع الطريق أمام المتاجرين بمكونات الموية الوطنية التي هي ملك للجميع دون استثناء، ومعاقبة كل من يشيد بالأفعال الإرهابية أو التخريبية أو يشجعها أو يمولها بأية وسيلة كانت.

البعد الأمني والعسكري: يمثل في جملة من الإجراءات الردعية والدفاعية بالاعتماد من جهة على تعزيز الوحدات العسكرية وإدارة عملية مكافحة الإرهاب، وتركيزها في المناطق الأكثر تهددا. ومن جهة ثانية على نشر قوات أمنية مدعاة ووحدات عسكرية على طول الحدود وفق عمليات سرية أمنية لمنع التسلل وتدمير الأسلحة التي صارت في المتناول بفعل الأحداث في ليبيا ومالي ونشوء عصابات منظمة لتوزيعها وتدميرها.

البعد الاجتماعي: بالتركيز على شباب أهل المنطقة (الصحراء الجزائرية) عبر فتح المجال للتجنيد العسكري للشباب لتحسين مستوى المراقبة والحماية الأمنية للحدود، لما لهم من خبرة جغرافية بالمنطقة، ومثلت التشكيلات الاجتماعية التقليدية القائمة على منطق القبيلة والعشيرة أحد الروابط المشتركة ما بين الشعب الجزائري وبباقي الشعوب الإفريقية، ووفق هذا المنطق، عملت السلطات الجزائرية على التنسيق الأمني الاستخباراتي والمعلوماتي مع مختلف شيوخ الزوايا والقبائل والتليغ عن أي أطراف مشتبه بهم بمحاذاة التحوم النطاقية المجاورة لهم⁷.

II. أمن الحدود الجزائري في ظل الأزمة الليبية الراهنة

1. قراءة في أسباب الأزمة الليبية وما آلاقا:

في الرابع عشر من فبراير 2011، أصدرت 213 شخصية ممثلة لمجموعة من الفصائل والقوى السياسية والتنظيمات والهيئات الحقوقية الليبية، بياناً، يطالبون فيه بتنحي العقيد معمر القذافي، عن السلطة مؤكدين على حق الشعب الليبي في التعبير عن رأيه بمظاهرات سلمية لتحقيق هذا المطلب. وكذا مطالبة بالإفراج عن السجناء السياسيين، لتنطلق شرارة الأحداث في أرجاء المدن الليبية بعد هذا التاريخ.

في 20 فبراير، أعلنت أكبر قبيلتين في ليبيا (ترهونة وورفلة) انضمامهما للثوار، حيث سيطر المحضور القبلي على وجهة الأحداث فالدور الذي قامت به هذه القبائل كان حاسماً في تعجيز الإطاحة بالنظام خاصة بعد دورها في سقوط العاصمة طرابلس. في حضم ذلك، سارع قادة الحراك الليبي لتشكيل المجلس الوطني الانتقالي أوائل مارس 2011 ليكون وجهة لهذا الحراك أمام العالم الخارجي، حيث استحوذ هذا المجلس على شرعية ثورية نازعها شرعية نظام القذافي الذي سريعاً ما فقد السيطرة على شرق البلاد في أسبوع واحد، إضافة إلى إعلان انشقاق عدد كبير من أعضاء النظام وانضمامهم للأحداث المتصاعدة ضد نظام القذافي كخطوة يمكن أن تساهم في إسقاطه.

أما ميدانياً قيام الحلف الأطلسي بالتدخل العسكري وتوجيه ضربات لمراكيز القيادات وخطوط الإمداد الرئيسية لقوات القذافي، ليتم بذلك استهداف مواقع ثقل قوات النظام وتدمرها أو إضعافها. وفي 23 أكتوبر، وبعد ثلاثة أيام من مقتل القذافي وسقوط سرت—مسقط رأس الزعيم وأخر معاقل الموالين له—أعلن المجلس الوطني الانتقالي بأن ليبيا تحررت بالكامل. ليبدأ عهد حديد في ليبيا، والذي اتسم بـ:

لغياب مظاهر الدولة، وبروز صراع بين القوى التي افرزها هذا الحراك متمثل في قوى الداخل أو من معارضة الخارج، والنخب الموروثة من عهد القذافي سواء المؤيدة له أو المشقة عنه والمعارضة على الشروء والنفوذ والسلطة في ليبيا. كما يعبر هذا الصراع عن رغبة الطرفين في تصفية حسابهما منذ عهد القذافي. فالميليشيات وكتائب الثوار السابقين ترفض تقوية الجيش من أجل إبقاء سيطرتها على العديد من المناطق، بالإضافة لاتخاذ بعض التيارات الجهادية مواقف متشددة ضد الدولة والجيش عموماً. باعتبارهما أدوات في يد قوى خارجية وممثلين لاتجاهات غير إسلامية.

لعجز الدولة الليبية عن الحفاظ على الأمن وفرض النظام حتى في العاصمة طرابلس المستباحة من قبل الأطراف المتقاتلة، وتعتمد في بقائها على دعم الميليشيات الموالية لها، بينما هي عاجزة حتى عن إجبار منتسبيها على الالتزام بقراراتها. على مستوى آخر فإن الأزمة بين تمدي الاضطراب في المنظومة العسكرية ويظهر ذلك في الانقسام بين الولاء لرئيسة الأركان وقادة الميليشيات التي لعبت دوراً حاسماً في الإطاحة بنظام القذافي وباتت تشكل اليوم مشكلة كبيرة بعد سقوط النظام، ويدرك بأن أكثر من 125,000 ليبي كانوا يحملون السلاح⁸ بعد نهاية الأحداث، ولا تنظر هذه المجموعات إلى نفسها على أنها تعمل تحت قيادة سلطة مركبة؛ حيث أنها تتبع إجراءات منفصلة في تسجيل أعضائها وأسلحتها وفي إجراءات اعتقال واحتجاز المشبوهين. وقد اصطدمت هذه المجموعات ببعضها على نحو متكرر.

فهنالك من جهة غياب حكومة فعالة ومتبلية وشرعية بشكل كامل، وهناك الانقسامات المجتمعية الكبيرة (بين المعسكر ذي الاتجاه الإسلامي والمعسكر ذي الاتجاه العلماني، إضافة إلى الانقسام بين مثلي النظمتين القديم والجديد) من جهة أخرى. كل هذه الأوضاع ساهمت في تعemic الأزمة الليبية وتصاعد موجات العنف والصراع، بهدف الاستحواذ على أكبر قدر من النفوذ وولاء المواطنين الليبيين من جهة، واضعاف الأطراف الأخرى من جهة ثانية.⁹

2. جهود الدبلوماسية الجزائرية في حل الأزمة الليبية :

2.1 السياسة الأمنية الجزائرية بين المبادئ الراسخة والتحولات الراهنة: تستمد السياسة الأمنية الجزائرية توجهها العام من المبادئ العامة بعدم التدخل في شؤون الآخرين، وهو ما لاحظناه في التحرك الجزائري حيال الأزمة الليبية التي أتاحت ثورة أدت إلى تغيير طبيعة النظام بدعم من حلف الناتو، وهي الرؤية التي تحد لها ركائز قانونية ودستورية تحدد المهام الأساسية للأجهزة الأمنية الجزائرية التي تنحصر في حماية وصون سيادة الدولة وحدودها.

إلا أن تحرّك الدبلوماسية الجزائرية في فضائلها الجيوسياسي الإفريقي وهي تدرك أنها تعيش في ساحل من الأزمات المتداة على حدود تتجاوز 3636 كلم، وهذا الساحل الأزماتي، يرتبط بعدد من المعضلات الأمنية تتمثل أساساً في:

- ✓ صعوبة بناء الدولة في هذه المنطقة؛
- ✓ ضعف في الهوية وتنامي الصراعات الأثنية،
- ✓ لبني الاقتصادية المشتركة "وهو ما سيشكل تحديات صلبة ولنتمكن تصديرها للجزائر" ؟

- ✓ ضعف الأداء السياسي؛ إذ سجلت لحد الآن ستة انقلابات في كل من موريتانيا، ومالي والنيجر؛
- ✓ انتشار لجميع أشكال الجريمة وأنواع الأشكال الجديدة للعنف البنيوي

وهذه الأشكال الجديدة للعنف تؤكد لها تقارير الأمم المتحدة التي تحصي ما نسبته من 30% إلى 40% من المخدرات الصلبة عبر هذه المنطقة، كما أنها تشكل ثاني أكبر أسواق الأسلحة الخفيفة وتشير، تقديرات تقرير مسح الأسلحة الخفيفة التابع لـ نامج المعهد الأعلى للدراسات الدولية بجنيف في تقرير سابق إلى أن هناك حوالي 100 مليون سلاح خفيف في القارة الإفريقية، كما أن 80 بالمائة من الأسلحة الموجودة مصدرها بور الصراعات السائدة في إفريقيا الغربية والتي تتنقل إلى الجزائر عبر مالي والنيجر¹⁰.

رغم أن للجزائر عقيدة السياسية والأمنية تقوم على جملة من المبادئ تحولت مع مرور الزمن إلى ثوابت، ظلت بها حبيسة تصورات تقليدية لصراعات وحروب بين جيوش نظامية، لأنها صُممت في البداية لمواجهة تهديدات دولية المصدر قادمة بالأساس من الحدود الغربية، بسبب التوتر البنيوي مع المغرب. ولم تستوعب، كما ينبغي، القطعة الاستراتيجية في مجال التهديد، مستبعدة، أو على الأقل مقللة من شأن، التهديدات غير الدولية.

لكنها بدأت تستوعب تدريجياً التحول في طبيعة التهديدات وترابع الصراعات بين الدول فيما تستفحّل الصراعات الداخلية. ييد أن تخلّياً معمقاً لسلوكها يبين أن تعديلاً تطيفية تطرأ على عقيدتها وفق مقتضيات الواقع الأمنية ولكنها تبقى تعديلات هامشية. ويمكن أن نستشف هذه التعديلات من خلال:

طبيعة حرمة الإجراءات الأمنية التي اتخذها الجيش الجزائري وهيكلة بعض بناء العمليات لحماية حدود البلاد في سياق الأزمتين الليبية والمالية.

تغير في سلوك الجزائر حيال الأزمة المالية، حيث فتحت مجالاً الجوي للمقاتلات الفرنسية للتدخل في شمال مالي، وبعد هذا القرار قطيعة نوعية في عقيدتها الأمنية. كما دعمت القوات الفرنسية المتدخلة في مالي لوحستاً بتزويدها بالوقود في أقصى جنوب البلاد. وشاركت الجزائر في الاجتماعات الإقليمية لتحضير التدخل الفرنسي في مالي، بإشراف فرنسي.

كل هذا في الوقت الذي كان فيه الخطاب الرسمي يؤكد على رفض التدخل العسكري وعلى ضرورة التسوية السلمية. يوضح هذا التناقض بين الخطاب الرسمي والسلوك أن تعديلاً طفيفاً وظريفاً على عقيدتها الأمنية، مفاده أن الجزائر لم تعد ترفض وبشكل مطلق فكرة التدخل وأنها تقبل بتدخل محدود. يعني هذا التناقض بين خطاب وطني-سيادي من جهة والمبادئ من جهة ثانية، تكيفاً مع الواقع وفقاً لمقتضيات مصالح الساعة معنى التوافق بين المصالح الأمنية لكل من الجزائر وفرنسا خلال هذه الأزمة. تفيد كل هذه التحولات بوجود تعديلات طفيفة ظرفية لكن دون مراجعة جوهرية لعقيدتها الأمنية. وتغير هذه التعديلات أيضاً عن توتر بين المبادئ ومقتضيات الواقع¹¹.

2.2 دور الجزائر في حل الأزمة الليبية: مرت ليبيا بعملية تحول سياسية، في عام 2011 في إطار التحولات السياسية التي شهدتها المنطقة العربية، والتي لازالت الأوضاع السياسية والأمنية فيها غير مستقرة، وكان لها بالغ الأثر ليس فقط على الداخل الليبي، وإنما شملت أيضاً دول الجوار، فتعارضت الرؤى الإقليمية والدولية بين مؤيد ومعارض لتلك التحولات.

فيolate الجزائر وقفت منذ اندلاع الأزمة الليبية في وجه استعمال القوة العسكرية، وتحفظت في مختلف المحافل الدولية سواء في إطار جامعة الدول العربية أو الاتحاد الأفريقي على التدخل الأجنبي المسلح، وطرحـت مقاـبة لـ تـقـرـيـبـ وجهـاتـ النـظرـ بينـ الفـرقـاءـ الـلـيـبـيـينـ وـمـحاـولةـ إـيجـادـ جـوـ منـ التـوـافـقـ وـالـحـوـارـ السـيـاسـيـ.

وتلخص دوافع الدبلوماسية الجزائرية لحل الأزمة الليبية في النقاط التالية:

لـ دوافع أمنية واستراتيجية: التي تحفظ أولاً للجزائر أنها القومي واستقرارها الداخلي، فالتحولات السياسية أو ما يسمى بثورات الربيع العربي التي تتجـزـعـ عنـهاـ الإـطـاحـةـ بـأنـظـمةـ سـيـاسـيـةـ فيـ تـونـسـ وـمـصـرـ وـخـاصـةـ لـيـبـيـاـ، قدـ دـفـعـ بـالـدـبـلـوـمـاسـيـةـ الـجـزـائـرـيـةـ لـالـتـحـرـكـ فيـ نـطـاقـهـاـ الإـقـلـيمـيـ والـدـولـيـ لإـيجـادـ حلـ لـلـأـزـمـةـ الـلـيـبـيـةـ لـتـأـمـينـ حدـودـهاـ معـ لـيـبـيـاـ عـنـ فـكـرةـ التـدـخـلـ الـخـارـجيـ، ولـلـوـقـوفـ ضدـ مـحاـولةـ تقـسـيمـ لـيـبـيـاـ الـذـيـ قدـ تـسـفـرـ عـنـهـ تقـسـيمـ بـعـضـ الـدـوـلـ الـعـربـيـةـ الـأـخـرـىـ، ولـلـحـدـ منـ الإـرـهـابـ وـمـنـ دـاعـشـ فيـ لـيـبـيـاـ الـذـيـ حـطـرـهـ سـيـطـالـ دـوـلـ الـجـوـارـ كـذـلـكـ.

لـدفاع مكافحة الإرهاب: إن مكافحة الإرهاب شكل أحد دوافع سعي الدبلوماسية الجزائرية لإيجاد حل سريع للأزمة الليبية فقد شكل المخوم الإرهابي على قاعدة الغاز في عين إمناس في عام 2013 ، تمهيداً خطيراً لقطاع إستراتيجي حيواني للاقتصاد الجزائري، الأمر الذي تطلب إعادة وضع إستراتيجية أمنية موسعة تتماشى مع ديناميكية التهديدات التي عرفت تطوراً كبيراً وسريعاً، بسبب الإنفلات الأمني في ليبيا، وعدم قدرة السلطات الليبية على التحكم في انتشار السلاح، وهو ما هدد الوحدة الترابية للدولة مالي والجزائر ونيجر وبوركينا فاسو وموريتانيا والسنغال¹².

ظلت تداعيات هذه الأزمة تنتج أثارها على الداخل والخارج الليبي بشكل متزايد، حتى اقترب الأمر لتصبح ليبيا إحدى الدول المنهارة في ظل تزايد عدد الأطراف المتصارعة وأصوات كل طرف على الفوز بالسلطة دون منازع، ودعم فاعلين خارجين لبعض الأطراف دون غيرها، مع دخول حركات الإسلام السياسي على خط الصراع. وكان لدول الجوار الليبي نصيب من هذه التداعيات، فقد أفرزت هذه الأزمة جملة من التهديدات تهمها:

- ✓ انتشار للأسلحة التي كانت ضمن ترسانة سلاح معمر القذافي،
- ✓ انتشار المقاتلين الذين كانوا يحاربون ضمن الكتاب العسكري له،
- ✓ التراخي الأمني على الحدود الليبية مما قدم فرصة ذهبية لكافة جماعات الجريمة المنظمة سواء العاملة بالتهريب وخاصة

بتجارة المخدرات

✓ اندفاع للجماعات الإرهابية التي رأت أن حالة الفوضى التي تعيشها ليبيا بيئة مناسبة لتجنيد العناصر وشراء السلاح بل والأخطر استخدام هذه الفوضى في الانتقال إلى دول الجوار الليبي لتحقيق طموحات تاريخية فشلت في مجرد التفكير فيها خلال العقود الماضية.

لم تكن الدولة الجزائرية بعيدة عن هذه التطورات، فإن التهديدات التي أصبحت تواجهها في ظل تصاعد حالة الفوضى في ليبيا، دفعتها نحو البحث عن ترتيبات تحقق التوازن بين محددات سياستها الخارجية والتهديدات غير المألوفة التي بات يواجهها الأمن القومي الجزائري. نتيجة ذلك تعمل الجزائر على إيجاد حل وتسوية للأزمة الليبية، بناءً على:

- ✓ التأكيد على الخيار السياسي والسلمي بجمع الأطراف الفاعلة على أساس الحوار وإيجاد أرضية مشتركة متفق عليها من طرف الفرقاء الليبيين،
- ✓ التأكيد على البعد الداخلي حل الأزمة على أساس أن الأزمة ليبية ولا يمكن حلها إلا من طرف الليبيين أنفسهم¹³ ،
- ✓ استبعاد خيار العمل العسكري الأجنبي في ليبيا الذي أكدت التجارب عقمه في حل الأزمات خاصة في منطقة الشرق الأوسط، بل إن أي عمل عسكري أجنبي في ليبيا سيعقد الأوضاع أكثر¹⁴ .

ولتحقيق هذه الأهداف لم تتوان الدبلوماسية الجزائرية طيلة السنوات الماضية على السعي الدائم لجمع الفرقاء الليبيين حول طاولة الحوار لتبادل وجهات النظر وإيجاد حلول ترضي جميع الأطراف لحقن الدماء ومواجهة جميع التهديدات الأمنية بأنواعها التي تعصف بالمنطقة ككل.

III. تأثير الوضع الأمني في المناطق الحدودية على جهود التنمية فيها

1. الواقع الأمني للحدود الجزائرية الليبية: لقد أوجد السياق الجيوسياسي الجديد في شمال أفريقيا تحديات كبيرة أمام النظام السياسي الجزائري، فعدم الاستقرار السياسي الذي تشهده Libya منذ عام 2011، وظهور نموج الحرب بالبنية في هذا البلد، يسبب وجود قوى عربية تخوض حرباً ضد الإسلاميين في ليبيا كامتداد لصراعها مع إسلامييها في الداخل، وتسعى لإعطاء طابع إقليمي لهذا الصراع وشرعننة التدخل من جديد في ليبيا لمساندة حلفائهم، زاد من تحديات النظام السياسي الجزائري سواء في مكافحة الإرهاب وتأمين الحدود، أو للحد من انتشار السلاح، حيث لم يتم إدماج جزء كبير من الشعب الليبي في العملية السياسية، وتم إدماج فقط من يملكون القوة المسلحة على الأرض، وهذا لا يفضي إلى بناء دولة مستقرة لا تعكس تأثيراتها السلبية على جيرانها

- ✓ وجود كتلتين تدعى كل واحدة منها الشرعية والممثلة الوحيدة للشعب الليبي.
- ✓ تحفظ بعض الأطراف الليبية في الداخل من الوساطة الجزائرية، وكذلك بعض الأطراف في الخارج التي تدعم طرف على حساب طرف آخر.

- ✓ بعض الأطراف الإقليمية غير مالية بما يحدث في ليبيا، أو مكملة بالضغوطات الغربية مما يزيد العبء على الجزائر، فهناك ضغوطات أمريكية وفرنسية مستمرة للزج بالجيش الجزائري للتدخل في ليبيا كمحاولة لإستغافل القدرات المالية والعسكرية للجزائر هدفها السيطرة على النفط الليبي والنقد الأجنبي لدولة الجزائر.
 - ✓ حالة التوتر الاجتماعي التي تشهدها مؤخرا بعض المناطق في الجنوب الجزائري، وهي احتجاجات شعبية مطالبة بتأمين المسكن والعمل والخدمات والتي يمكن استغلالها لإثارة الفوضى وشغل قوات الأمن بتهدئة الأوضاع في هذه المدن.
 - ✓ الاعتماد على الضربات العسكرية دون غيرها من آليات المواجهة تزيد من تعقيدات الصراع لأنها تؤدي إلى انتشار الجماعات الإرهابية في رقعة جغرافية أوسع، كما تزيد من المتعاطفين والمضمون تحت لواء هذه الجماعات في ظل استمرار تردي الأوضاع الاقتصادية والسياسية¹⁵.
- إن تطورات الأحداث المتتسارعة في ليبيا، وتصاعد التهديدات التي تواجهها الدولة الجزائرية وخاصة على حدودها الجنوبية الشرقية القرية من مناطق صناعة النفط، لن تصبح بمنأى عن الفرضي أو عن مرمى الضربات العسكرية الدولية.

2. الاستراتيجية الجديدة لتنمية وتطوير المناطق الحدودية في الجزائر: تطرح الفضاءات الحدودية اليوم إشكالية في مجال تسيير الإقليم تمثل في العزلة ونقص البنية التحتية والقواعد الإنتاجية والخدمات والمرافق وكذا التزوح الكبير للسكان الذي يزيد في تفاقم الاختلالات القائمة بين هذه الأقاليم وبقية الوطن¹⁶.

ويحظى دعم هذه المناطق الحدودية الحساسة وتنميتها بعناية خاصة من طرف الدولة التي تولى على المشاركة الفعالة ودعم كافة الفاعلين على المستويين المركزي والمحلّي¹⁷.

نصبـتـ الحكومةـ سـنةـ 2014ـ اللـجـنةـ الـقطـاعـيـةـ الـمـكـلـفةـ بـالـمـوـافـقـةـ عـلـىـ الـدـرـاسـاتـ الـمـتـعـلـقـةـ بـتـهـيـةـ وـتـنـمـيـةـ الـمـنـاطـقـ الـحـدـودـيـةـ.ـ وـتـنـدـرـجـ هـذـهـ الـدـرـاسـاتـ فـيـ إـطـارـ تـفـيـذـ السـيـاسـةـ الـوـطـنـيـةـ لـتـهـيـةـ إـلـقـيمـ مـنـ خـالـلـ الـمـخـطـطـ الـوـطـنـيـ لـتـهـيـةـ إـلـقـيمـ 2030ـ.ـ وـأـوـضـحـتـ الـوـزـارـةـ الـمـكـلـفةـ أـنـ 12ـ وـلـايـةـ تـمـثـلـ الـمـنـاطـقـ الـحـدـودـيـةـ مـعـنـيـةـ بـهـذـهـ الـدـرـاسـاتـ مـؤـكـدـةـ بـالـأـهـمـيـةـ "ـالـيـةـ تـوـلـيـهـاـ الـحـكـمـةـ لـهـذـهـ الـمـنـاطـقـ بـالـنـظـرـ إـلـىـ مـوـقـعـهـاـ الـجـعـافـيـ وـقـدـرـاـهـاـ فـيـ مـحـالـ الـنـمـيـةـ الـاقـتصـادـيـةـ".ـ وـذـلـكـ لـتـحـقـيقـ الـأـهـدـافـ التـالـيـةـ:

لـمـفـكـ العـزـلـةـ عـنـ سـكـانـ هـذـهـ الـمـنـاطـقـ وـضـمـانـ اـسـتـقـرارـهـمـ بـهـاـ"ـمـؤـكـدـةـ ضـرـورـةـ تـمـكـينـهـمـ مـنـ الـاستـفـادـةـ مـنـ خـدـمـاتـ الـدـوـلـةـ.

لـمـاحـدـ مـنـ ظـاهـرـةـ التـهـيـيـشـ مـنـ خـالـلـ تـكـيـيفـ أـجـهـزـةـ سـيـاسـةـ الـإـنـصـافـ الـإـقـلـيـميـ معـ قـدـرـاتـ هـذـهـ الـمـنـاطـقـ مـشـيـرـةـ إـلـىـ أـنـ مـجـالـاتـ التـدـخـلـ الرـئـيـسـيـةـ هـيـ "ـالـسـكـنـ وـالـتـهـيـيـشـ الـأـسـاسـيـ وـالـاسـتـفـادـةـ مـنـ الـخـدـمـاتـ وـالـتـنـمـيـةـ وـتـوـبـعـ قـوـاعـدـ الـإـنـتـاجـ الـنـظـيفـ".ـ

لـإـيجـادـ حلـولـ لـضـمـانـ التـوازنـ سـوـاءـ فـيـ إـطـارـ وـطـنـيـ أوـ عـبـرـ سـيـاسـاتـ مـنـسـقـةـ مـعـ الـبـلـدـانـ الـمـاتـاـحـةـ ضـمـنـ الـفـضـاءـ الـمـغـارـيـ أوـ بـلـدـانـ السـاحـلـ الصـحرـاوـيـ بـمـنـاطـقـ الـجـنـوبـ".ـ

لـمـتـعـزـيزـ التـنـمـيـةـ الـإـقـتصـادـيـةـ وـالـإـجـتمـاعـيـةـ وـالـقـافـيـةـ لـلـمـنـاطـقـ الـحـدـودـيـةـ الـتـيـ تـمـيـزـ بـطـابـعـهـاـ الـحـسـاسـ بـهـدـفـ هـيـكـلـةـ قـدـرـاـهـاـ لـلـتـنـمـيـةـ الدـاخـلـيـةـ وـتـخـطـيـعـ الـعـقـبـاتـ الـمـيـكـلـيـةـ عـلـىـ الـمـسـتـوـيـ الـوـطـنـيـ وـالـتـيـ عـادـةـ مـاـ يـكـونـ سـبـبـاـهـ مـوـقـعـهـاـ الـجـعـافـيـ مـنـ أـجـلـ تـعـزـيزـ تـكـامـلـ الـقـطـرـ الـوـطـنـيـ".ـ¹⁷

إـلـانـ وـزـيـرـ الـدـاخـلـيـةـ وـالـجـمـاعـاتـ الـخـلـيـةـ وـالـتـهـيـيـةـ الـعـمـرـانـيـةـ،ـ نـورـ الـدـيـنـ بـدـوـيـ،ـ بـتـمـرـاستـ،ـ أـنـ الـحـكـمـةـ بـصـدـدـ التـحـضـيرـ لـلـاستـرـاتـيـجـيـةـ جـديـدةـ"ـ لـتـنـمـيـةـ الـمـنـاطـقـ الـحـدـودـيـةـ سـنـةـ 2017ـ،ـ بـدـفـ:

- ✓ إـعـطـاءـ حـرـكـيـةـ جـديـدةـ لـهـذـهـ الـمـنـاطـقـ تـفـيـداـ لـتـعـلـيمـاتـ رـئـيـسـ الـجـمـهـورـيـةـ عـبـدـ العـزـيزـ بوـتفـلـيقـةـ.ـ لـدـعـمـ هـذـهـ الـمـنـاطـقـ وـتـنـمـيـتـهـاـ بـيـرـنـامـجـ خـاصـ.
- ✓ التـطـرقـ إـلـىـ كـلـ مـجـالـاتـ الـتـنـمـيـةـ الـخـلـيـةـ وـرـصـدـ كـامـلـ إـلـمـكـانـيـاتـ الـمـادـيـةـ وـالـمـوـاردـ الـبـشـرـيـةـ الـلـازـمـةـ".ـ
- ✓ التـكـفـلـ بـاـحـتـيـاجـاتـ الـجـالـيـةـ الـجـزـائـرـيـةـ الـمـقـيـمةـ بـدـوـلـ الـجـوـارـ لـاسـيـماـ بـعـدـ غـلـقـ قـنـصـلـيـةـ الـجـزـائـرـ بـغـاـوـ (ـشـمـالـ مـالـيـ)ـ تـسـهـيلـ الـإـجـرـاءـاتـ الـإـدـارـيـةـ الـخـاصـةـ"ـ بـهـذـهـ الـقـنـاعـةـ مـنـ أـفـرـادـ الـجـالـيـةـ الـو~طنـيـةـ بـالـخـارـجـ".ـ¹⁸
- ✓ الـعـمـلـ لـاـخـنـادـ كـامـلـ إـلـجـرـاءـاتـ لـحـمـاـيـةـ الـحـدـودـ مـنـ كـافـةـ الـتـهـيـيـشـاتـ خـاصـةـ الـمـجـرـةـ غـيرـ الشـرـعـيـةـ وـالـعـمـلـ يـتـمـ بـالـتـنـسـيقـ مـعـ دـوـلـ الـجـوـارـ وـكـذـاـ الشـيـكـاتـ الـإـجـرـاميـةـ تـسـتـغـلـ النـسـاءـ وـالـأـطـفـالـ مـنـ الـمـهـاجـرـينـ غـيرـ الشـرـعـيـنـ فـيـ التـسـوـلـ وـأـعـمـالـ غـيرـ إـنسـانـيـةـ".ـ

صرح بورقلة المدير العام للتهيئة وجاذبية الأقاليم بوزارة الداخلية والجماعات المحلية والتهيئة العمرانية بوضع برنامج عمل من شأنه:

✓ تنمية هذه الأقاليم والاستجابة لمتطلبات سكانها على غرار فك العزلة والاستفادة من السكن والخدمات والتجهيزات القاعدية وتطوير القواعد الإنتاجية وتوزيعها¹⁹.

✓ تحقيق توازن ذي بعد وطني وأيضاً وسيلة لوضع سياسات للتهيئة مع بلدان الجوار على مستوى الفضاء المغاربي وبلدان

إفريقيا²⁰.

أكدت من جهتها المديرة العامة للوكلالة الوطنية للتهيئة وجاذبية الأقاليم إسكندر سعاد أن جعل هذه الفضاءات الحدودية "استراتيجية" سيساهم في التنمية المحلية واستحداث الثروة ومناصب الشغل وبالتالي حماية الحدود ومكافحة التهريب. فتم اعتماد المرحلة الأولى من هذه الدراسة والمعنونة "تقرير تشخيصي للإشكاليات والتوجهات العامة" على المستوى المحلي في مرحلة "حاسمة" لإنجاز مخطط تنفيذي لتنمية المناطق الحدودية. وسيتم ضمن تلك الأشغال تشخيص ورشات عمل تتناول التنمية عبر الحدود والتنمية الاقتصادية وتنمية الموارد والتنمية الحضرية (المياكل والإطار العيشي)، إلى جانب زيارة بعض المديريات التنفيذية وبلدية البرمة الحدودية.

إضافة إلى المشاريع والبرامج التي تعمل عليها الدولة الجزائرية داخلياً لتنمية المناطق الحدودية، فهي لم تغفل أهمية التعاون الاقتصادي مع دول الجوار في المساهمة في إنجاح هذه البرامج والحد من التهديدات الأمنية المتنوعة التي تواجه حدودها باستمرار. ذلك عبر:

✓ الانخراط في استراتيجية تعزيز التنسيق الأمني عن طريق تشجيع البعد التنموي، من أجل تدارك الفشلة الأمنية في الجنوب، خاصة مع تامي ظاهرة تهريب الأسلحة والإرهاب، حيث لم تتوان الجزائر منذ سنوات في إطلاق سلسلة من المبادرات التنموية والأمنية لتعزيز التعاون بين بلدان الساحل والصحراء من أجل مواجهة التطرف.

✓ إطلاق مشاريع تنموية في المناطق الحدودية، لمنع أي تقارب بين القاعدة في المغرب الإسلامي وقبائل الطوارق²¹.

✓ خلق فرص استثمارية في مدن حدودية كحل لمشكلات التهريب وتجارة السلاح والإرهاب في ليبيا، لمواجهة أيضاً انتعاش نشاط مرتفقة البشر والسلاح مناطق الحدود بين الجزائر وليبيا بسبب الفقر وضعف النسيج الصناعي. إن ما يربك السياسات العامة هو تهريب المخدرات والسلع المدعومة، إذ تحوز بعض الأطراف مزايا نسبية من تهريب الوقود، لافتًا إلى ارتفاع نسبة تهريب السلاح في الدول التي تعاني مشاكل أمنية وهو الملاحظ في ليبيا، فرغم أن هناك اتفاقيات مشتركة بين دول المغرب العربي، لكن الاضطرابات الأمنية في ليبيا تعقد الأوضاع.

✓ الدعم الدائم لتعزيز التعاون مع ليبيا في جميع الحالات خاصة من خلال تنمية المناطق الحدودية والتكتونين والخبرة، يعد إعلان الوزير عبد القادر مساهل عن فتح السفارة الجزائرية بطرابلس، دليل على النوعية التي يرتكب أن تشهد لها علاقات البلدين. كما أكد في هذا الصدد بأنه سيتطرق قريباً لعقد لقاء لبحث تنمية المناطق الحدودية وتحديد نشاطات ملموسة، تهدف لأن تكون حصون لصد أي هجوم والتزوات الإجرامية والإرهابية²².

الخاتمة:

إن التحولات الكبيرة التي طبعت حياة المجتمعات خلال القرن الماضي جعلت من مفهوم الأمن المتصور في الجوانب العسكرية مفهوماً تقليدياً، فهو يتعدى بذلك إلى ما هو أشمل ليضم العديد من الجوانب الغير عسكرية كالأمن الإنساني، البيئي، التكنولوجي وغيرها.

تعيش الجزائر اليوم في بيئة تطبعها حالة اللامن عبر حدودها ب مختلف أشكاله نتيجة للوضع السياسي والعسكري الذي تعاني منه دول الجوار مما يلقي بضلاله على أمن المناطق الحدودية الجزائرية أولاً والأمن القومي ثانياً. هذا ما دفع الجزائر إلى إضفاء بعض التعديلات على سياستها الخارجية وعقيدتها العسكرية فالوضع الأمني الحرج على الحدود حتم التحرك السريع لإيجاد حلول توافقية بين الفرقاء وهذا ما تجلّى من خلال دورها في مساعي حل الأزمة الليبية.

ما سبق نستخلص النتائج التالية:

1. أن مفهوم أمن الحدود لم يعد مرتبط بالقوى الولائية بل تعود ذلك إلى الفواعل الغير دولية (الجماعات العابرة للحدود).

2. أن الفوضى التي طبعت إسقاط نظام القذافي في ليبيا وغيرها من دول الجوار الجزائري، ألغت بضالما على أمن الحدود والأمن القومي الجزائري. مما سبب انتشار الجريمة المنظمة بمختلف أنواعها إضافة إلى الأنشطة الإرهابية على طول الشريط الحدودي المشرك وتعدى ذلك إلى ما هو أبعد.

3. نتيجة للتهديدات الأمنية التي أفرزتها حالة الفوضى وانتشار السلاح في ليبيا، كان لزاما على الدبلوماسية الجزائرية أن تسعى جاهدة لجمع الفرقاء الليبيين على طاولة الحوار للحد من الانفلات الأمني في أقرب الآجال.

4. تهدف الحكومات المتعاقبة في الجزائر إلى إعداد برامج تنمية موجهة إلى المناطق الحدودية المهمشة والمعرضة للتهديدات الأمنية المستمرة ذلك لخواص احتواء الفئات المهمشة هناك وتراجعها عن الانضمام أو مساعدة المنظمات الإجرامية التي تنشط عبر الحدود.

قائمة المراجع:

1. الوحيشي علیمصباح محمد، "دور الدبلوماسية الليبية في حل الأزمة الليبية الراهنة"، مجلة الدراسات القانونية والسياسية، العدد 5، المجلد 1، جانفي 2017.
2. بن عتر عبد النور ، عقيدة الجزائر الأمنية: ضغوطات البيئة الإقليمية ومتغيرات المصالح الأمنية، ماي 2018
3. بوحنيه قوي، "الاستراتيجية الجزائرية تجاه التطورات الأمنية في منطقة الساحل الإفريقي" ، تقرير مركز الجزيرة للدراسات، قطر، جانفي 2012.
4. تحسير استراتيجية جديدة لتنمية المناطق الحدودية قبل نهاية 2017 (بدي)، www.aps.dz www.radioalgerie.dz
5. دخان نور الدين ، الحامدي عيدون ، "مسار تأمين الحدود الجزائرية : بين الإدارة الأحادية والصيغ التعاونية الإقليمية" ، مجلة دفاتر السياسة والقانون، العدد 14، جامعة ورقلة -الجزائر، جانفي 2016،
6. سعيدي ياسين ، التحديات الأمنية الجديدة في المغرب العربي، مذكرة ماجستير في العلوم السياسية وال العلاقات الدولية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة وهران 2، 2016.
7. فريجية أحمد وفريجية لمدية ، "الأمن والتهديدات الأمنية في عالم ما بعد الحرب الباردة" ، مجلة دفاتر السياسة والقانون، العدد 14 ، جامعة ورقلة -الجزائر، جانفي 2016.
8. عبدالحليم أميرة محمد ، تدخل الجزائر في الأزمة الليبية: تفاصيل التورط العسكري، متاح على الرابط: www.ahram.org.eg
9. عبد السلام محمد ، "أمن الحدود في المنطقة العربية" ، شركاء التنمية للبحوث والاستشارات والتدريب، مصر، 2012.
10. عبدالله حارث قحطان ، "الانفلات الأمني عبر الحدود وتأثيره في العلاقات الدولية" ، مجلة العلوم السياسية والقانون، العدد 1، المركز الديمقراطي العربي، برلين، 2017.
11. ق.م، -المدير العام للتهيئة وحاذية الأقاليم بوزارة الداخلية من ورقلة -تنفيذ دراسات تقييم المناطق الحدودية فرصة لتحقيق توازن ذي بعد وطني، متاح على الرابط: www.echoroukonline.com
12. مليكة. خ، الاستقرار في منطقة الساحل- الاستراتيجية الأمنية للجزائر تعزّز المقاربة التنموية-، متاح على الرابط : www.echoroukonline.com
13. مليكة. خ، مساهيل يعلن من طرابلس عن إعادة فتح سفارة الجزائر قريبا ويكتشف: لقاء مرتفع لبحث تنمية المناطق الحدودية، متاح على الرابط: www.echoroukonline.com

¹ متاح على الرابط: www.almaany.com

² محمد عبد السلام، "أمن الحدود في المنطقة العربية" ، شركاء التنمية للبحوث والاستشارات والتدريب، مصر، 2012، ص.2.

³ حارث قحطان عبدالله، "الانفلات الأمني عبر الحدود وتأثيره في العلاقات الدولية" ، مجلة العلوم السياسية والقانون، العدد 1، المركز الديمقراطي العربي، برلين، 2017، ص.11، 12.

⁴ أحمد فريجية، لمدية فريجية، "الأمن والتهديدات الأمنية في عالم ما بعد الحرب الباردة" ، مجلة دفاتر السياسة والقانون، العدد 14، جامعة ورقلة -الجزائر، جانفي 2016، ص. 161

- ⁵ نور الدين دخان، عبدون الحامدي، "مسار تأمين الحدود الجزائرية : بين الإدارة الأحادية والصيغ التعاونية الإقليمية"، مجلة دفاتر السياسة والقانون، العدد 14، جامعة ورقلة -الجزائر، جانفي 2016، ص 171.
- ⁶ المراجع نفسه، ص 171، 172.
- ⁷ المراجع نفسه، ص 173، 174.
- ⁸ ياسين سعدي، التحديات الأمنية الجديدة في المغرب العربي، مذكرة ماجستير في العلوم السياسية وال العلاقات الدولية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة وهران 2، 2016، ص 73-76.
- ⁹ المراجع نفسه، ص 76.
- ¹⁰ بوحنيه قوي، "الاستراتيجية الجزائرية تجاه التطورات الأمنية في منطقة الساحل الإفريقي"، تقرير مركز الجزيرة للدراسات، قطر، جانفي 2012، ص 3، 2.
- ¹¹ عبد النور بن عتبر، عقبة الجزائر الأمنية: ضغوطات البيئة الإقليمية ومتغيرات المصاخب الأمنية، ماي 2018، ص 4.
- ¹² علي مصباح محمد الوحيشي، "دور الدبلوماسية الليبية في حل الأزمة الليبية الراهنة"، مجلة الدراسات القانونية والسياسية، العدد 5، المجلد 1، جانفي 2017، ص 8، 9، 10.
- ¹³ أميرة محمد عبدالجليل، تدخل الجزائر في الأزمة الليبية: نضاد الشورط العسكري، متاح على الرابط: www.ahram.org.eg.
- ¹⁴ المراجع نفسه.
- ¹⁵ علي مصباح محمد الوحيشي، مرجع سابق، ص 11، 12.
- ¹⁶ ق، م، المدير العام للتهيئة و ragazzo الأقاليم بوزارة الداخلية من ورقلة -تنفيذ دراسات تكثيف المناطق الحدودية فرصة لتحقيق توازن ذي بعد وطني، متاح على الرابط: www.echoroukonline.com
- ¹⁷ تنصيب اللجنة القطاعية لتهيئة وتنمية المناطق الحدودية، dz، www.radioalgerie.dz.
- ¹⁸ تنصيب استراتيجية جديدة لتنمية المناطق الحدودية قبل نهاية 2017 (بـدوبي)، www.aps.dz
- ¹⁹ المراجع نفسه.
- ²⁰ ق، م، المدير العام للتهيئة و ragazzo الأقاليم بوزارة الداخلية من ورقلة -تنفيذ دراسات تكثيف المناطق الحدودية فرصة لتحقيق توازن ذي بعد وطني، مرجع سابق.
- ²¹ مليكة، خ، الاستقرار في منطقة الساحل -الاستراتيجية الأمنية للجزائر تعزز المقاربة التنموية، متاح على الرابط : www.echoroukonline.com
- ²² مليكة، خ، مساهيل يعلن من طرابلس عن إعادة فتح سفارة الجزائر قريبا ويكشف: لقاء مرتفع لبحث تنمية المناطق الحدودية، متاح على الرابط: www.echoroukonline.com